

BÁO CÁO

kết quả 01 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả

Thực hiện Công văn số 6471-CV/BTCTW ngày 19/10/2018 của Ban Tổ chức Trung ương về việc báo cáo kết quả 01 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (*viết tắt là Nghị quyết 18*), Ban Thường vụ Tỉnh ủy báo cáo kết quả như sau:

I. Khái quát tình hình, thực trạng tổ chức bộ máy, biên chế của tỉnh trước khi Trung ương ban hành Nghị quyết 18

Tỉnh Quảng Ngãi có 14 huyện, thành phố (*06 huyện miền núi, 06 huyện đồng bằng, 01 thành phố và 01 huyện đảo*); 184 xã, phường, thị trấn (*09 phường, 09 thị trấn và 166 xã*), 1.138 thôn, tổ dân phố (*917 thôn, 221 tổ dân phố*); có 20 đảng bộ trực thuộc Tỉnh ủy, 917 tổ chức cơ sở đảng (*306 đảng bộ cơ sở, 611 chi bộ cơ sở, 10 đảng bộ bộ phận và 2.637 chi bộ trực thuộc*) với hơn 49.000 đảng viên.

Về tổ chức bộ máy, biên chế: Toàn tỉnh có 53 cơ quan, đơn vị, tổ chức cấp tỉnh (*không tính các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh*), 249 đầu mối cấp phòng; 14 huyện, thành phố với hơn 326 đơn vị trực thuộc. Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh: 07 đơn vị; đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các sở, ban, ngành cấp tỉnh: 339 đơn vị (*bao gồm 183 trạm y tế cấp xã và 14 trạm trồng trọt và bảo vệ thực vật, 14 trạm chăn nuôi và thú y...*); đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ủy ban nhân dân cấp huyện: 710 đơn vị, với tổng là 3.331 biên chế hành chính, 21.800 biên chế sự nghiệp trong đó:

- Có 09 cơ quan chuyên trách, tham mưu, giúp việc, đơn vị sự nghiệp của Tỉnh ủy và 45 đầu mối trực thuộc, với 244 biên chế (*03 cán bộ, 161 công chức, 80 viên chức*) và 23 hợp đồng lao động theo Nghị định 68 của Chính phủ. Có 95 cơ quan chuyên trách, tham mưu, giúp việc, đơn vị sự nghiệp của cấp ủy cấp huyện, với 504 biên chế (*495 công chức và 09 viên chức*) và 29 hợp đồng lao động theo Nghị định 68 của Chính phủ.

- Có Văn phòng và 04 ban thuộc Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; 04 đầu mối trực thuộc Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh; với 55 biên chế và 05 hợp đồng lao động theo Nghị định 68 của Chính phủ.

- Có 20 cơ quan chuyên môn, 07 đơn vị sự nghiệp thuộc ủy ban nhân dân cấp tỉnh và 159 đầu mối trực thuộc, với 8.931 biên chế (*1.266 công chức, 7665*

viên chức). Có 173 cơ quan chuyên môn, 710 đơn vị sự nghiệp thuộc ủy ban nhân dân cấp huyện, với 14.978 biên chế (924 công chức, 14.054 viên chức).

- 06 cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc, đơn vị sự nghiệp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh và 41 đầu mối trực thuộc, với 128 biên chế công chức và 06 hợp đồng lao động theo Nghị định 68 của Chính phủ. Có 84 cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp huyện; với 291 biên chế công chức và 03 hợp đồng lao động theo Nghị định 68 của Chính phủ.

- Tổng số người thực tế hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách ở cấp xã; thôn, tổ dân phố là 10.600 người, trong đó: cán bộ 1.872 người, công chức 1.879 người, người hoạt động không chuyên trách cấp xã 3.457 người, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố 3.392 người.

II. Kết quả công tác quán triệt, triển khai thực hiện

Sau khi Trung ương ban hành Nghị quyết 18, Kế hoạch số 07-KH/TW ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về việc thực hiện Nghị quyết 18 (sau đây viết tắt là Kế hoạch 07), Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch¹ và tổ chức hội nghị nghiên cứu, quán triệt Nghị quyết 18, Kế hoạch 07 đến cán bộ chủ chốt của tỉnh; đồng thời chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng tổ chức hội nghị nghiên cứu, quán triệt đến cán bộ, đảng viên thuộc phạm vi quản lý của cấp mình.

Kết quả: Các địa phương, cơ quan, đơn vị trong toàn tỉnh đã mở được 469 lớp, với 56.813 lượt người dự học, đạt tỷ lệ 93% so với số lượng triệu tập; có 197 cán bộ chủ chốt cấp tỉnh viết bài thu hoạch; ở cấp huyện và tương đương có 7.657 bài thu hoạch; cấp cơ sở có 20.926 bài thu hoạch, trong đó:

- Ở cấp tỉnh: Tổ chức 03 hội nghị, với 396 đảng viên và 650 quần chúng tham gia học tập². Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy tổ chức hội nghị học tập chuyên sâu cho đại biểu các đơn vị sự nghiệp công lập và đại biểu thuộc ngành y tế trong tỉnh.

- Cấp huyện và tương đương: Tổ chức 73 lớp học tập quán triệt với 11.167/11.818 lượt cán bộ, đảng viên và quần chúng tham gia, đạt tỷ lệ 94,5% so với tổng số triệu tập; trong đó, số lượng đảng viên là 7.409, số lượng quần chúng là 3.758 lượt người. Thực hiện 126 lượt giám sát việc tổ chức Hội nghị học tập, quán triệt Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII đối với cấp cơ sở.

- Cấp cơ sở: Mở 396 lớp cho 45.646 lượt cán bộ, đảng viên và quần chúng tham gia học tập, đạt tỷ lệ 92,67% so với tổng số được triệu tập. Trong đó, số lượng đảng viên là 38.987, số lượng quần chúng là 6.659 lượt người.

¹ Kế hoạch số 108-KH/TU ngày 04/12/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc học tập, quán triệt, tuyên truyền và triển khai thực hiện các nghị quyết Trung ương 6 khóa XII trên địa bàn tỉnh

² Tham gia Hội nghị trực tuyến do Trung ương tổ chức cho 161 đồng chí gồm: Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; Thường trực HĐND tỉnh; Phó các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy; Phó trưởng Đoàn chuyên trách Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh; trưởng các sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể của tỉnh; báo cáo viên Tỉnh ủy; Ủy viên Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy; bí thư, trưởng ban tuyên giáo, tuyên huấn các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; chủ tịch UBND các huyện, thành phố.

+ Hội nghị do Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức cho 235/250 đồng chí nguyên là lãnh đạo tỉnh; cán bộ chủ chốt thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý (chưa tham dự Hội nghị trực tuyến); phó các sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể tỉnh; Phó Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh; Phó bí thư các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; Phó chủ tịch HĐND, UBND các huyện, thành phố.

+ Hội nghị do Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy phối hợp với Liên đoàn Lao động tỉnh tổ chức cho 650 cán bộ, công chức, viên chức đoàn viên công đoàn ở các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh (ngoài Đảng).

III. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 18

1. **Kết quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các quy định, quyết định, hướng dẫn... về tổ chức bộ máy, biên chế để triển khai thực hiện Nghị quyết 18 trên địa bàn tỉnh:** Để kịp thời triển khai hướng dẫn việc thực hiện thí điểm hợp nhất cơ quan tham mưu, giúp việc của cấp ủy với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân có chức năng, nhiệm vụ tương đồng cấp huyện ở những nơi có đủ điều kiện theo tinh thần Kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết 18 (viết tắt là *Kết luận 34*), Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Công văn số 3120-CV/TU ngày 14/9/2018 chỉ đạo các địa phương, cơ quan, đơn vị chủ động, tích cực xây dựng Đề án thực hiện các mô hình thí điểm theo Kết luận 34; sửa đổi, bổ sung Quy định về chức năng nhiệm vụ, quyền hạn về tổ chức bộ máy và biên chế của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy³.

2. **Kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền cho các địa phương, các sở, ban, ngành:** Để chủ động, tích cực thực hiện Nghị quyết 18, Kế hoạch 07 của Trung ương, Tỉnh ủy khóa XIX đã xây dựng Kế hoạch 125, trong đó đẩy mạnh việc giao quyền cho các địa phương, cơ quan, đơn vị chủ động thực hiện xây dựng các Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh gọn đầu mối bên trong gắn với hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm, mối quan hệ công tác của từng tổ chức; cắt giảm số lượng các đơn vị trực thuộc của các địa phương, cơ quan, đơn vị.

3. **Kết quả công tác rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống chính trị của tỉnh:** Chỉ đạo các huyện ủy, Thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy xây dựng Đề án thực hiện thí điểm bố trí, sử dụng, tuyển dụng và quản lý công chức gắn với vị trí việc làm của Ban Tổ chức các huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy theo Quyết định số 2474-QĐ/TW và Quyết định số 2475-QĐ/TW ngày 15/3/2018 của Ban Tổ chức Trung ương về thí điểm bố trí, sử dụng, tuyển dụng và quản lý công chức ngành Tổ chức Xây dựng Đảng gắn với vị trí việc; các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy xây dựng Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy theo Quy định số 04-QĐi/TW ngày 25/7/2018 của Ban Bí thư và các văn bản quy định của Trung ương đã trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy phê duyệt, triển khai thực hiện từ ngày 01/01/2019.

4. **Kết quả rà soát, sắp xếp, giảm đầu mối bên trong của các cơ quan, đơn vị; thực hiện tinh giản biên chế theo lộ trình và giảm số lượng cấp phó của các cơ quan, đơn vị:** Nhằm triển khai thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của Nghị quyết 18, Kế hoạch 07, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các địa phương, cơ quan, đơn vị khẩn trương tiến hành rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, giảm đầu mối bên trong theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả. Kết quả:

³ Theo Quy định số 04-QĐi/TW ngày 25/7/2018 của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy cơ quan chuyên trách tham mưu giúp việc Tỉnh ủy (sau đây viết tắt là *Quy định 04*).

- Có 06/06 cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy đã tiến hành rà soát, sắp xếp các phòng trực thuộc của đơn vị mình, dự kiến giảm 10/30 phòng chuyên môn (*chiếm 33,33%*), giảm 19 biên chế (*chiếm 10,55%*) và giảm 02 cấp phó của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy theo đúng tinh thần Quy định 04.

- Có 04/06 cơ quan Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh đã xây dựng Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy bên trong của các cơ quan đơn vị mình, dự kiến sẽ giảm 05 phòng, giảm 03 cấp phó của các cơ quan Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh.

- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh đã thực hiện rà soát, sắp xếp tổ chức bộ máy bên trong, giảm được 12 phòng, ban (*Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp tỉnh: giảm 01 phòng; Sở Giáo dục và Đào tạo: giảm 01 phòng; Trường Cao đẳng Y tế Đặng Thùy Trâm: giảm 06 phòng, khoa; Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh: giảm 03 phòng; Sở Công Thương, giảm 01 Chi cục (chuyển Chi cục Quản lý thị trường về Bộ Công Thương)*).

Ngoài ra, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng đề án sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong, trình UBND tỉnh. Theo đó, Sở Khoa học và Công nghệ giảm 02 phòng thuộc Sở (*từ 07 phòng, Chi cục giảm xuống còn 05 phòng, Chi cục*) và 02 phòng thuộc Chi cục Tiêu chuẩn đo lường chất lượng (*từ 04 phòng giảm còn 02 phòng*); Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch giảm 04 phòng thuộc Sở (*từ 09 phòng giảm còn 05 phòng*).

* *Về thực hiện tinh giản biên chế* theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ: Từ khi ban hành Nghị quyết 18 đến nay đã tinh giản được 187 người, trong đó: khối hành chính 58 người; khối sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước 132 người; khối sự nghiệp không hưởng lương từ ngân sách nhà nước 01 người và hợp đồng lao động theo Nghị định 68 là 03 người.

* *Về cấp phó*: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành văn bản thực hiện quy định 01 cấp phó đối với Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp huyện, chỉ đạo ban thường vụ các huyện ủy, Thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy và Liên đoàn Lao động tỉnh thực hiện việc sắp xếp đối với số lượng cấp phó Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp huyện vượt quá quy định. Đến nay, các huyện: Lý Sơn, Minh Long, Tây Trà đã thực hiện 01 cấp phó tại Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội. Còn lại một số cơ quan thuộc khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội ở các huyện Bình Sơn, Sơn Tây, Sơn Tịnh, Nghĩa Hành, Đức Phổ, Ba Tơ, Trà Bồng, Sơn Hà, Tư Nghĩa và Thành phố Quảng Ngãi còn 02 cấp phó⁴. Ban thường vụ các Huyện ủy, Thành ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo và có chủ trương điều động, bố trí công tác khác đúng số lượng quy định trong thời gian tới.

⁴ Bình Sơn (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB huyện); Mộ Đức (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM), Sơn Tây (UBMTTQVN huyện), Sơn Tịnh (UBMTTQVN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB), Nghĩa Hành (Ủy ban MTTQVN huyện), Đức Phổ (UBMTTQVN, Hội LHPN, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB huyện), Ba Tơ (UBMTTQVN huyện, Đoàn TNCSHCM huyện, Hội CCB huyện), Trà Bồng (UBMTTQVN, Đoàn TNCSHCM, Hội LHPN), Sơn Hà (Đoàn TNCSHCM), Tư Nghĩa (Hội LHPN, Hội CCB) và Thành phố Quảng Ngãi (UBMTTQVN, Hội Nông dân, Đoàn TNCSHCM, Hội CCB thành phố)

5. Kết quả thực hiện hợp nhất Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh và Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh tham mưu xây dựng Đề án hợp nhất Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh thành một Văn phòng tham mưu, giúp việc chung, qua đó đã xây dựng phương án hợp nhất Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh và Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh. Tuy nhiên, đến nay đã tạm dừng triển khai thực hiện Đề án, đợi Trung ương tổng kết mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 580/2018/UBTVQH14 ngày 04/10/2018 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thí điểm hợp nhất Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Văn phòng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

6. Kết quả thực hiện tổ chức lại Văn phòng Tỉnh ủy để phục vụ chung các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo Văn phòng Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy xây dựng Đề án thống nhất Văn phòng Tỉnh ủy phục vụ chung các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy, trong đó trước mắt chuyển nhiệm vụ phục vụ của văn phòng các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy (gồm văn thư, kế toán, thủ quỹ, lái xe, phục vụ và các nhiệm vụ khác; riêng nhiệm vụ tổng hợp, thi đua, khen thưởng của các cơ quan do lãnh đạo các cơ quan tự sắp xếp, bố trí vào các phòng chuyên môn của Ban cho phù hợp, gồm 20 biên chế, trong đó: Ban Tổ chức Tỉnh ủy 04 biên chế; Ban Dân vận Tỉnh ủy 04 biên chế; Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy 04 biên chế; Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy 04 biên chế; Ban Nội chính Tỉnh ủy 04 biên chế) về Văn phòng Tỉnh ủy để phục vụ chung các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy; Văn phòng Tỉnh ủy đang xây dựng Quy chế hoạt động, phối hợp giữa các cơ quan chuyên trách tham mưu giúp việc Tỉnh ủy trong thực hiện nhiệm vụ phục vụ chung theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu quả, giảm thủ tục hành chính trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, ban hành và sẽ đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2019.

7. Kết quả thực hiện hợp nhất văn phòng cấp ủy với văn phòng hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đang xem xét, phê duyệt 04 Đề án hợp nhất văn phòng cấp ủy với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện ở Thành ủy Quảng Ngãi, các huyện ủy: Lý Sơn, Minh Long, Bình Sơn, Ba Tơ (Ban Tổ chức Tỉnh ủy đang thẩm định trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định).

Việc hợp nhất Văn phòng cấp ủy với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện (kể cả bộ phận hành chính của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội huyện, thành phố) sẽ đảm bảo thực hiện đầy đủ các chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng cấp ủy và Văn phòng HĐND và UBND huyện đáp ứng yêu cầu tinh gọn tổ chức, bộ máy, biên chế, nâng cao năng lực hiệu quả quản lý gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức.

8. Kết quả thực hiện mô hình trung tâm phục vụ hành chính công, cơ chế một cửa, một cửa liên thông: Hiện nay, mô hình trung tâm phục vụ hành chính công đang được triển khai ở cấp tỉnh và 03 Trung tâm hành chính công cấp huyện:

Đức Phổ, Sơn Hà và thành phố Quảng Ngãi đã tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, tổ chức giải quyết các thủ tục hành chính kịp thời, nhanh chóng, thuận tiện, đúng pháp luật, công bằng, bình đẳng, khách quan, công khai, minh bạch.

Tuy nhiên, theo Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính, ở cấp huyện không có Trung tâm hành chính công, mà chỉ có Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả thuộc Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện do UBND cấp huyện quyết định thành lập. Do đó, để triển khai thực hiện Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ, hiện nay UBND tỉnh đang xem xét ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để các cơ quan, địa phương triển khai thực hiện (*trừ Đức Phổ, Sơn Hà và thành phố Quảng Ngãi đang thực hiện mô hình Trung tâm hành chính công cấp huyện*).

9. Kết quả sắp xếp các ban chỉ đạo, ban quản lý dự án: Thực hiện Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã lãnh đạo UBND tỉnh tiến hành sắp xếp, tổ chức lại các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành tinh gọn, hoạt động hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương. Cụ thể từ 15 ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành thuộc các sở, ban, ngành cấp tỉnh đã sắp xếp còn 03 ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành thuộc UBND tỉnh và 01 ban quản lý dự án đầu tư xây dựng Dung Quất thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu Công nghiệp tỉnh, kết quả đã giảm 11 ban quản lý. Các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh đều là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên nên nhà nước không giao biên chế và kinh phí hoạt động.

Ngoài ra, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Minh Long đã được hợp nhất với Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện thành Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Minh Long trực thuộc UBND huyện Minh Long. Các địa phương còn lại đang triển khai thực hiện hợp nhất Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Ban Quản lý cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp (*ở 06 huyện đồng bằng và thành phố Quảng Ngãi*).

10. Kết quả thực hiện sắp xếp lại tổ chức bộ máy, đổi mới cơ chế hoạt động của các ban bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đang xem xét, phê duyệt để triển khai thực hiện Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy Ban bảo vệ, Chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh. Dự kiến sẽ giải thể Ban Bảo vệ chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh, chuyển giao toàn bộ cơ sở vật chất về Sở Y tế và Bệnh viện đa khoa tỉnh và 11 biên chế về Bệnh viện Đa khoa tỉnh để thành lập Khoa khám, điều trị bệnh và quản lý sức khỏe cán bộ trực thuộc Bệnh viện đa khoa tỉnh nhằm nâng cao vai trò, cơ chế hoạt động trong việc theo dõi, điều trị và chăm sóc sức khỏe cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý.

11. Kết quả thực hiện thí điểm việc kiêm nhiệm chức danh người đứng đầu hoặc hợp nhất một số cơ quan của cấp uỷ và cơ quan chuyên môn của

chính quyền có chức năng, nhiệm vụ tương đồng ở cấp tỉnh, cấp huyện những nơi có đủ điều kiện:

a) *Việc kiêm nhiệm chức danh người đứng đầu*

- *Cấp tỉnh:* Đã thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng Ban Dân vận Tỉnh ủy đồng thời Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

- *Cấp huyện:* Đã thực hiện nhất thể hóa chức danh trưởng ban dân vận đồng thời chủ tịch ủy ban mặt trận tổ quốc cấp huyện ở 12/14 đơn vị⁵; trưởng ban tuyên giáo đồng thời giám đốc trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện ở 12/14 đơn vị⁶; trưởng ban tổ chức đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện ở 06/14 đơn vị⁷; chủ nhiệm ủy ban kiểm tra huyện ủy đồng thời chánh thanh tra huyện ở 03/14 đơn vị⁸, đến nay đã có 03 huyện: Trà Bồng, Sơn Tịnh và Đức Phổ thực hiện nhất thể hóa 04 chức danh nêu trên.

b) *Việc hợp nhất cơ quan của cấp ủy và cơ quan chuyên môn của chính quyền ở cấp huyện*

- Ban Thường vụ các huyện ủy, Thành ủy đã xây dựng và trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, phê duyệt 08 Đề án thí điểm hợp nhất, cụ thể:

- Thành ủy Quảng Ngãi đã hoàn thành và trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, phê duyệt 02 Đề án hợp nhất (*Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện, Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy với Thanh tra huyện*).

- Huyện ủy Lý Sơn đã xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện Đề án cơ quan tham mưu, giúp việc chung khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, phê duyệt Đề án sáp nhập Trung tâm bồi dưỡng chính trị huyện vào Ban Tuyên giáo Huyện ủy.

- Huyện ủy Bình Sơn đã hoàn thành và trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, phê duyệt 03 Đề án hợp nhất (*Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện, Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy với Thanh tra huyện; Đề án cơ quan tham mưu, giúp việc chung khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội*).

- Huyện ủy Đức Phổ đã hoàn thiện và đang lấy ý kiến Ban Tổ chức Tỉnh ủy về dự thảo Đề án hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện để trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định.

12. Kết quả thực hiện mô hình bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch Hội đồng nhân dân các cấp và mô hình bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã: Tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện mô hình bí thư hoặc phó bí thư huyện ủy, Thành ủy (*là đại biểu Hội đồng nhân dân*) đồng thời là chủ tịch hội đồng nhân dân các huyện, thành phố ở 12/14 huyện, thành phố⁹; thực hiện thí điểm chủ trương Bí thư Huyện ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Nghĩa Hành; thực hiện bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch hội đồng nhân dân ở

⁵ Lý Sơn, Minh Long, Nghĩa Hành, Sơn Hà, Đức Phổ, Tư Nghĩa, Sơn Tịnh, Trà Bồng, Sơn Tây, Bình Sơn, Huyện Ba Tơ và TP. Quảng Ngãi

⁶ Thành phố Quảng Ngãi, Sơn Tịnh, Minh Long, Sơn Hà, Tây Trà, Lý Sơn, Bình Sơn, Mộ Đức, Tư Nghĩa, Đức Phổ, Trà Bồng, Sơn Tây

⁷ Trà Bồng, Sơn Tịnh, Đức Phổ, Thành phố Quảng Ngãi, Tư Nghĩa, Sơn Tây

⁸ Đức Phổ, Trà Bồng, Sơn Tịnh

⁹ Trừ huyện Sơn Hà, Minh Long

126/184 xã, phường, thị trấn; bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân ở 04/184 xã, phường, thị trấn¹⁰.

13. **Kết quả thực hiện thí điểm một số mô hình mới về tổ chức, kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo, quản lý:** Đã thực hiện thí điểm Phó Chủ tịch HĐND xã kiêm Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Trưởng ban Thanh tra nhân dân tại xã Bình Khương, huyện Bình Sơn¹¹; thí điểm phó bí thư thường trực Đảng ủy kiêm Chủ tịch UBMTTQ xã, phường nhiệm kỳ 2019 - 2024 tại Thành ủy Quảng Ngãi.

14. **Kết quả thực hiện xây dựng đề án, trình cấp có thẩm quyền quyết định và thực hiện thí điểm mô hình tổ chức bộ máy chính quyền đô thị, nông thôn, hải đảo:** Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị huyện Lý Sơn, trong đó trước mắt thực hiện hợp nhất các cơ quan tham mưu, giúp việc Huyện ủy với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện có chức năng, nhiệm vụ tương đồng và giao cho các cơ quan, đơn vị tham mưu xây dựng Đề án hệ thống chính trị một cấp tại huyện Lý Sơn trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt và triển khai thực hiện trong nhiệm kỳ 2020 - 2025.

15. **Kết quả xây dựng đề án và triển khai sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và sáp nhập các thôn, tổ dân phố chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định:** Đã triển khai thực hiện việc rà soát, đánh giá các tiêu chuẩn hiện nay của các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh so với các tiêu chuẩn quy định của Trung ương; UBND các huyện, thành phố xây dựng phương án sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã ở địa phương mình; Ủy ban nhân dân tỉnh đang xây dựng Kế hoạch tổ chức lấy ý kiến cử tri ở các địa phương dự kiến sáp nhập, sau khi lấy ý kiến cử tri sẽ thực hiện xây dựng Đề án sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính các cấp ở tỉnh Quảng Ngãi.

Ủy ban nhân dân tỉnh đang hoàn chỉnh Đề án sắp xếp, kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, dự kiến điều chỉnh, sắp xếp, sáp nhập 419 thôn, tổ dân phố/1.156 thôn, tổ dân phố sẽ giảm được 222 thôn, tổ dân phố không bảo đảm điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của Trung ương; giảm được 814 những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và giảm được 924 Chi, Hội Trưởng các Chi, Hội đoàn thể ở thôn, tổ dân phố, tiết kiệm cho ngân sách hàng năm khoảng 22,276 tỷ đồng/năm (đã lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, đang hoàn chỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy).

16. **Kết quả thực hiện việc khoán kinh phí chi phụ cấp theo định mức cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã và thôn, tổ dân phố và khắc phục tình trạng thôn, tổ dân phố chưa có tổ chức đảng và tình trạng trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên:** Hiện nay, việc khoán kinh phí chi phụ cấp theo định mức cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố được thực hiện theo Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND ngày 29/4/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND ngày 09/6/2014

10. 03 xã (thành phố Quảng Ngãi), Xã Trà Phong (huyện Tây Trà)

11. Ban Thường vụ Huyện ủy Bình Sơn đã cho chủ trương thực hiện mô hình tại 06 xã, thị trấn từ quý I/2019 (Thị trấn Châu Ổ, các xã: Bình Dương, Bình Nguyên, Bình Chánh, Bình Thanh Đông và Bình Hòa)

của Ủy ban nhân dân tỉnh, theo đó mức khoán quỹ phụ cấp theo số lượng, chức danh và mức phụ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: đối với xã loại 1 là 28,2 tháng lương cơ sở; đối với xã loại 2 là 25,6 tháng lương cơ sở; đối với xã loại 3 là 24,3 tháng lương cơ sở; khoán kinh phí hoạt động thường xuyên (kể cả chi mua sắm, sửa chữa thường xuyên) theo số lượng những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: mức 4 triệu đồng/người/năm.

Có 05/14 đơn vị¹² xây dựng Kế hoạch, thực hiện khắc phục tình trạng thôn trưởng, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên.

17. Kết quả tổ chức lại Đảng ủy Khối Doanh nghiệp cấp tỉnh, Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo Ban Tổ chức Tỉnh ủy xây dựng Đề án sáp nhập Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh và Đảng ủy Khối Doanh nghiệp tỉnh, trên cơ sở đó đề xuất sửa đổi, bổ sung chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của Đảng ủy khối sau khi thành lập để phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương (*Ban Tổ chức Tỉnh ủy đã thành lập Tổ biên tập Đề án, dự kiến phê duyệt Đề án trong quý I/2019 và tổ chức thực hiện Đề án từ quý II/2019*).

18. Kết quả thực hiện phát triển tổ chức đảng, đảng viên trong các doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp ngoài nhà nước: Công tác phát triển tổ chức đảng, đảng viên trong các doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp ngoài nhà nước luôn được các cấp ủy, tổ chức đảng quan tâm, chú trọng thực hiện theo tinh thần của Chỉ thị 07-CT/TW ngày 23/11/1996 của Bộ Chính trị về tăng cường công tác xây dựng Đảng và các đoàn thể trong doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài; Kết luận số 80-KL/TW ngày 23/7/2010 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị 07-CT/TW của Bộ chính trị khóa VIII; Nghị định số 98/2014/NĐ-CP ngày 24/10/2014 của Chính phủ quy định việc thành lập tổ chức chính trị, các tổ chức chính trị xã hội tại doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế và các văn bản chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để thống nhất nhận thức về tầm quan trọng, tính cấp bách của công tác xây dựng tổ chức đảng, đoàn thể chính trị - xã hội và phát triển đảng viên, đoàn viên, hội viên trong doanh nghiệp tư nhân. Kết quả: tính đến tháng 01/10/2018, toàn tỉnh có 60 doanh nghiệp đã thành lập tổ chức đảng, với 1.546 đảng viên, trong đó: Có 46 tổ chức cơ sở đảng thuộc loại hình doanh nghiệp tư nhân, với 1.245 đảng viên; 06 tổ chức cơ sở đảng thuộc loại hình doanh nghiệp Nhà nước nắm giữ 50% vốn điều lệ trở xuống, với 166 đảng viên; 02 tổ chức cơ sở đảng thuộc loại hình doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, với 55 đảng viên; 06 thuộc loại hình hợp tác xã, với 77 đảng viên.

19. Kết quả hợp nhất, sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập để thu gọn đầu mối, giảm biên chế: Trước khi Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 23/10/2018 của Hội nghị Trung ương sáu khóa XII, tỉnh đã ban hành Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017-2025. Thực hiện Nghị quyết 19, các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương được giao nhiệm vụ thực hiện trong năm 2018 đã

¹² Minh Long, Bình Sơn, Tư Nghĩa, Sơn Tịnh, Sơn Hà

chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch, đề án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các ĐVSNCL theo lộ trình, thời gian như Kế hoạch 126 của Tỉnh ủy.

Kết quả: tính đến thời điểm hiện nay đã sắp xếp tổ chức giảm thêm 39 đơn vị sự nghiệp công lập (*lĩnh vực y tế giảm 20 đơn vị, lĩnh vực giáo dục giảm 16 đơn vị, lĩnh vực văn hóa và sự nghiệp khác giảm 03 đơn vị*): trong đó, sự nghiệp thuộc các sở, ngành cấp tỉnh là 22 đơn vị (*lĩnh vực y tế 20, văn hóa và sự nghiệp khác 02*), sự nghiệp thuộc UBND cấp huyện là 17 (*giáo dục 16, văn hóa và sự nghiệp khác 01*) đơn vị, cụ thể:

- Lĩnh vực y tế (*giảm 20*): Sáp nhập Trung tâm Chăm sóc sức khỏe sinh sản tỉnh và Trung tâm Truyền thông sức khỏe tỉnh vào Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh; Quyết định sáp nhập Trung tâm Dân số và Kế hoạch hóa gia đình 14 huyện, thành phố vào Trung tâm Y tế của 14 huyện, thành phố; sáp nhập Bệnh viện đa khoa Thành phố và Bệnh viện đa khoa Dung Quất vào Bệnh viện đa Khoa tỉnh Quảng Ngãi; giải thể Phòng khám đa khoa khu vực Ba Vì, huyện Ba Tư và Phòng khám đa khoa khu vực Trà Tân, huyện Trà Bồng.

- Lĩnh vực giáo dục (*giảm 16*): Sáp nhập, sắp xếp lại mạng lưới trường, lớp, học sinh đối với giáo dục tiểu học và giáo dục trung học cơ sở trên địa bàn các huyện đầu năm học 2018-2019, trong đó: huyện Đức Phổ sắp xếp, sáp nhập giảm 07 trường Trung học cơ sở và Tiểu học; huyện Nghĩa Hành sắp xếp, sáp nhập giảm 03 trường Tiểu học; huyện Ba Tư sắp xếp, sáp nhập giảm 05 trường Tiểu học và THCS, huyện Mộ Đức sáp nhập giảm 01 trường tiểu học.

- Lĩnh vực sự nghiệp văn hóa và sự nghiệp khác (*giảm 03*):

+ Chuyên Trung tâm Văn hóa – Thể thao Dung Quất về Trường Cao đẳng kỹ nghệ Dung Quất (*trực thuộc Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội*).

+ Hợp nhất BQL các dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật và BQL dự án an sinh xã hội thành BQL dự án đầu tư xây dựng trực thuộc BQL Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp tỉnh.

+ Thành lập Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Minh Long trực thuộc UBND huyện Minh Long trên cơ sở hợp nhất Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Minh Long và Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng huyện Minh Long.

+ Quyết định thành lập Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao huyện Tư nghĩa trên cơ sở tổ chức lại Đài Truyền thanh huyện và chuyển bộ phận sự nghiệp văn hoá, thể thao tại Phòng Văn hóa - Thông tin.

*** Ngoài ra, những công việc đang thực hiện như sau:**

- Rà soát, sắp xếp lại các Quỹ của tỉnh, theo đó giảm được 03 Quỹ (*từ 15 tổ chức Quỹ tài chính ngoài ngân sách Nhà nước giảm xuống còn 12 Quỹ*).

- Hợp nhất Trung tâm Thông tin và Ứng dụng khoa học – công nghệ và Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ; Sáp nhập Trường trung cấp kỹ thuật Quảng Ngãi trực thuộc Sở Lao động – Thương

binh và Xã hội, Trung tâm Hỗ trợ, dịch vụ và Đào tạo nghề nông dân thuộc Hội Nông dân tỉnh vào Trường Cao đẳng Việt Nam – Hàn Quốc - Quảng Ngãi.

- Xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch/Đề án điều chỉnh quy mô lớp học, số học sinh/lớp hợp lý bậc Trung học phổ thông (*Sở Giáo dục và Đào tạo đã triển khai và ban hành Kế hoạch số 415/KH-SGDĐT ngày 27/4/2018*).

- Xây dựng Đề án sáp nhập, sắp xếp lại mạng lưới trường, lớp, học sinh đối với giáo dục tiểu học và giáo dục trung học trên địa bàn các huyện, thành phố (*các huyện Bình Sơn, thành phố Quảng Ngãi, Sơn Tịnh, Mộ Đức, Minh Long, Tư Nghĩa đang xây dựng hoàn thành trong quý II/2019*).

- Đề án đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả đào tạo của Trường Đại học Phạm Văn Đồng, nhất là các khoa sư phạm (*Trường Đại học Phạm Văn Đồng đã thành lập tổ, lấy ý kiến và đang xây dựng đề án*).

- Đề án chuyển đổi mô hình các cơ sở giáo dục mầm non từ công lập ra ngoài công lập ở những nơi có khả năng xã hội hoá cao (*huyện Tư Nghĩa, Đức Phổ, Nghĩa Hành, Sơn Tịnh*).

- Xây dựng Đề án hợp nhất Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Đài Truyền thanh/Đài Truyền thanh - Truyền hình thành Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao và chuyển bộ phận nghiệp vụ văn hoá, thể thao tại Phòng Văn hóa - Thông tin về Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao huyện (*huyện Đức Phổ, Sơn Tịnh, Trà Bông, Bình Sơn, Sơn Tây, Lý Sơn*).

- Xây dựng Đề án kiện toàn các Ban Quản lý rừng phòng hộ trên địa bàn tỉnh; Đề án hợp nhất Trạm Chăn nuôi và Thú y, Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật và Trạm Khuyến nông các huyện, thành phố (*Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang lấy ý kiến dự thảo đề án*).

- Đề án hợp nhất Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Trung tâm quỹ đất (*các huyện Đức phổ, Lý Sơn đã dự thảo và lấy ý kiến các cơ quan liên quan*).

Đối với các ĐVSNCL thuộc đối tượng rà soát, sắp xếp từ năm 2019 trở về sau, các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương đã chủ động triển khai rà soát, bước đầu chuẩn bị và đang xây dựng đề án sắp xếp tổ chức theo lộ trình được phê duyệt.

20. Kết quả thực hiện việc tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị (từ thời điểm ngày 30/4/2015 đến 31/10/2018): Thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 590/QĐ-UBND ngày 22/8/2017 về việc ban hành Kế hoạch tinh giản biên chế khối nhà nước của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2018-2021 và cụ thể cho từng năm, đảm bảo đến năm 2021 giảm 10% biên chế hành chính và sự nghiệp so với năm 2015 trên địa bàn tỉnh. Kết quả tinh giản như sau:

- Từ năm 2015 đến nay, toàn tỉnh đã tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ là 1.508 người, trong đó: Khối Đảng: 40 người; khối hành chính Nhà nước: 116 người; khối sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách

nhà nước 1.213 người; khối sự nghiệp không hưởng lương từ ngân sách nhà nước 21 người; cán bộ công chức cấp xã 110 người và hợp đồng lao động theo Nghị định 68 là 08 người, đạt tỷ lệ: 4,96%.

- Tiếp tục thực hiện Nghị quyết 39, Nghị quyết 18, Nghị quyết 19 của Hội nghị Trung ương sáu khóa XII, UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch số 92/KH-UBND ngày 21/6/2018 về tinh giản biên chế, cắt giảm hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ thuộc khối nhà nước của tỉnh giai đoạn 2019 – 2021, mục tiêu đến năm 2021 giảm tối thiểu 10% biên chế so với năm 2015.

Biên chế hành chính giai đoạn 2015 - 2018: đã giảm 116 biên chế (từ 2.453 biên chế năm 2015 xuống còn 2.337 biên chế năm 2018) đạt 4,73%; định hướng 2019 - 2021 giảm 5,27% tương ứng giảm 129 biên chế (*mỗi năm giảm thêm 1,70% tương ứng giảm 43 biên chế/năm*).

Biên chế sự nghiệp giai đoạn 2015-2018: đã giảm 1.368 biên chế (*từ 25.305 (có tính 60 biên chế của các hội đặc thù) năm 2015 xuống còn 23.937 biên chế năm 2018*). Theo Công văn số 66/BNV-TCBC ngày 05/01/2018 của Bộ Nội vụ, định hướng giai đoạn 2018 - 2021 cần giảm 7,6%, tương ứng giảm 1.843 biên chế (*mỗi năm giảm thêm 1,9% tương ứng 461 biên chế/năm*).

Nhìn chung, trong những năm qua việc tinh giản biên chế trong các cơ quan, đơn vị, địa phương, tính tổng thể chung trên địa bàn toàn tỉnh thì bảo đảm lộ trình tinh giản biên chế theo quy định (*giai đoạn 2015 - 2018, đã giảm gần 05%, giai đoạn tiếp theo tiếp tục giảm hơn 05%*).

IV. Đánh giá chung

1. Kết quả đạt được

Qua 01 năm thực hiện Nghị quyết 18, Kế hoạch 07 của Trung ương, tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị đã từng bước được kiện toàn, sắp xếp theo hướng tinh gọn, khắc phục dần tình trạng chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ; việc tinh giản biên chế theo lộ trình 10% đến năm 2021 theo Nghị quyết 39 cơ bản bảo đảm; đã thực hiện nhất thể hóa chức danh Trưởng Ban Dân vận Tỉnh ủy đồng thời Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và nhất thể hóa chức danh người đứng đầu một số cơ quan cấp ủy và chính quyền cấp huyện có nhiệm vụ tương đồng. Xây dựng kế hoạch và chỉ đạo khắc phục tình trạng thôn trưởng, tổ trưởng dân phố không phải là đảng viên ở 04/14 đơn vị. Phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị huyện Lý Sơn...

2. Một số hạn chế

- Một số cấp ủy, tổ chức đảng, thủ trưởng các đơn vị thiếu chủ động, còn lúng túng, chưa mạnh dạn, quyết liệt thực hiện những nội dung, công việc (*nhất là những nội dung mới*) đã được xác định trong kế hoạch của Trung ương, của Tỉnh ủy.

- Tiến độ xây dựng một số đề án, thực hiện một số nội dung công việc còn chậm so với kế hoạch đề ra.

- Khó khăn trong việc sắp xếp số lượng cấp phó dôi dư; giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức dôi dư sau sắp xếp.

- Một số nơi chưa chuẩn bị kịp nguồn nhân sự cho việc nhất thể hóa các chức danh...

- Một số địa phương đơn vị, chưa chủ động, sáng tạo trong việc triển khai thực hiện tự chủ về tài chính theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, còn trông chờ ỷ lại vào sự hỗ trợ của nhà nước, chưa cắt giảm chi phí, chưa thực sự chủ động, sáng tạo trong thực hiện nhiệm vụ; phương thức hoạt động của các đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công lập chưa được đổi mới đồng bộ. Chất lượng dịch vụ do các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp vẫn còn yếu kém.

3. Nguyên nhân của những hạn chế

- Một số cấp ủy, người đứng đầu các địa phương, cơ quan, đơn vị thiếu quyết liệt trong thực hiện, ngại khó, ngại va chạm; chưa nhận thức đầy đủ, một cách toàn diện tầm quan trọng của việc sắp xếp, đổi mới tổ chức bộ máy của cơ quan, đơn vị theo các văn bản của Trung ương.

- Hệ thống văn bản quy định, hướng dẫn của Trung ương chưa ban hành, hướng dẫn kịp thời dẫn đến một số địa phương, cơ quan, đơn vị, người đứng đầu vẫn còn tâm ý trông chờ, chưa dám triển khai thực hiện việc sắp xếp đổi mới tổ chức, đơn vị.

- Một số cấp ủy, tổ chức đảng, địa phương, cơ quan, đơn vị chưa làm tốt công tác kiểm tra, giám sát, chưa coi trọng việc kiểm tra, giám sát thực hiện đường lối, chủ trương, nghị quyết của Đảng về tổ chức bộ máy và biên chế; chưa xử lý nghiêm đối với những tập thể, cá nhân, nhất là người đứng đầu không hoàn thành nhiệm vụ. Chưa mạnh dạn đề xuất và tổ chức triển khai các mô hình mới.

4. Khó khăn, vướng mắc khi thực hiện hợp nhất, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, giảm số lượng lãnh đạo, tinh giản biên chế

- Hệ thống pháp luật, các quy định, hướng dẫn của Trung ương, của Chính phủ quy định về tổ chức, bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị chưa được ban hành mới đồng bộ, kịp thời¹³, điều này có ảnh hưởng không nhỏ đến công tác triển khai thực hiện Kế hoạch của Tỉnh ủy, nhất là các nhiệm vụ, nội dung mới liên quan đến tổ chức bộ máy, biên chế.

- Chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị sau khi hợp nhất chưa được quy định thống nhất, cơ chế chính sách giữa khối Đảng và Khối Nhà nước sau khi thực hiện hợp nhất vẫn chưa được quy định cụ thể, ảnh hưởng đến quá trình hợp nhất các cơ quan, đơn vị theo Kế hoạch. Về quản lý biên chế sau khi hợp nhất thực hiện thống nhất quản lý biên chế thuộc biên chế khối Đảng, Mặt trận đoàn thể chính trị - xã hội nhưng biên chế không được phân bổ sẽ làm tăng biên chế (*không bảo đảm tinh giản 10% trong tổng số biên chế được giao*).

¹³ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật cán bộ công chức, Luật viên chức chưa được sửa đổi, bổ sung; Các Nghị định thay thế Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã chưa được thay thế....

- Việc thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các xã; sáp nhập các thôn, tổ dân phố sẽ đòi dư số lượng cán bộ, công chức cấp xã, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố là lớn, khó khăn trong bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức cấp xã và giải quyết chế độ chính sách khi Trung ương chưa có quy định cụ thể.

- Trung ương chưa quy định cụ thể số lượng cấp phó các tổ chức, đơn vị và cơ chế, chính sách đối với số lượng cấp trưởng, cấp phó đòi dư sau khi sắp xếp, do đó khó cho việc xây dựng Quy định về số lượng cấp phó của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh trong thời gian đến.

- Các hội đặc thù được giao biên chế để cấp kinh phí hoạt động, có chế độ hỗ trợ phụ cấp hàng tháng đối với cán bộ lãnh đạo hội đặc thù các cấp, vì vậy đa số hội chưa thực hiện tốt nguyên tắc tự chủ, tự trang trải kinh phí, còn nặng tư tưởng bao cấp, trông chờ vào biên chế, kinh phí hỗ trợ của Nhà nước; kinh phí hoạt động của hội ngoài phần được Nhà nước hỗ trợ, phần hội tự huy động được rất ít, ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của hội.

- Quy định về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công trong từng lĩnh vực (*trừ lĩnh vực khoa học và công nghệ*) chưa được các bộ, cơ quan liên quan xây dựng và trình Chính phủ sửa đổi, ban hành Nghị định quy định và các bộ, ngành chưa có hướng dẫn cụ thể. Do đó, hiện nay các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi còn lúng túng, chưa tham mưu ban hành đầy đủ danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, các định mức kinh tế kỹ thuật và giá dịch vụ áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công dẫn đến việc giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị còn chậm.

5. Bài học kinh nghiệm

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền Nghị quyết số 18, Kế hoạch 07 của Trung ương và Kế hoạch 125 của Tỉnh ủy đến từng địa phương, cơ quan, đơn vị và toàn thể cán bộ, đảng viên, nhân dân trong toàn tỉnh.

- Thực hiện nghiêm các quy định của Trung ương về sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế. Thực hiện nghiêm túc nguyên tắc Đảng thống nhất lãnh đạo việc đổi mới, sắp xếp và quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của trong hệ thống chính trị của tỉnh.

- Đẩy mạnh việc phân cấp trong công tác tổ chức bộ máy, biên chế để tăng tính chủ động của từng địa phương, cơ quan, đơn vị trong việc triển khai thực hiện sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế

- Thường xuyên đôn đốc, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết 18, Kế hoạch 07 của Trung ương và Kế hoạch 125 của Tỉnh ủy gắn với biểu dương, khen thưởng hoặc xử lý kỷ luật đối với các cá nhân, tổ chức không hoàn thành nhiệm vụ theo kế hoạch. Kịp thời phán ánh và tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện, để có giải pháp tháo gỡ kịp thời trong quá trình thực hiện, nhất là những quy định, cơ chế vượt thẩm quyền cần kiến nghị, xin ý kiến Trung ương.

V. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Nghị quyết 18 trong năm 2019 và các năm tiếp theo

1. Trong năm 2019

- Đẩy mạnh công tác triển khai, quán triệt Nghị quyết số 18, Kế hoạch 07 của Trung ương và Kế hoạch 125 của Tỉnh ủy đến từng địa phương, cơ quan, đơn vị và toàn thể cán bộ, đảng viên, nhân dân trong toàn tỉnh.

- Triển khai thực hiện các Đề án: Đề án sắp xếp lại tổ chức bộ máy, đổi mới cơ chế hoạt động của Ban Bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh; Đề án sáp nhập Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh và Đảng ủy Khối Doanh nghiệp tỉnh; Đề án hợp nhất Văn phòng Huyện ủy - Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thành 01 Văn phòng chung cấp huyện; Đề án sắp xếp các cơ quan chuyên môn cấp huyện theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã; Đề án sắp xếp, tổ chức lại các sở, ban, ngành của tỉnh; Đề án hợp nhất cơ quan chuyên trách tham mưu giúp việc của cấp uỷ và cơ quan chuyên môn của chính quyền ở cấp huyện; Đề án thí điểm cơ quan tham mưu, giúp việc chung khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội.

- Ban hành Quy định về số lượng cấp phó của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy; Mặt trận Tổ quốc; các đoàn thể chính trị - xã hội và các sở, ban, ngành cấp tỉnh, cấp huyện.

- Thực hiện mục tiêu tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Xây dựng Đề án chính quyền một cấp tại huyện Lý Sơn trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Rà soát việc tổ chức, hoạt động của các hội đặc thù để có những chủ trương phù hợp. Thực hiện khắc phục tình trạng thôn trưởng, tổ trưởng tổ dân phố không phải là đảng viên.

- Tiếp tục sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ công.

- Thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc các địa phương, cơ quan, đơn vị đẩy mạnh thực hiện các nhiệm vụ của Nghị quyết 18, Kế hoạch 07 của Trung ương, Kế hoạch 125, 126 của Tỉnh ủy để kịp thời biểu dương khen thưởng các địa phương, cơ quan, đơn vị, người đứng đầu có thành tích xuất sắc trong thực hiện Nghị quyết 18, đồng thời xử lý nghiêm trách nhiệm người đứng đầu không hoàn thành nhiệm vụ theo kế hoạch đề ra.

2. Các năm tiếp theo

- Tiếp tục triển khai thực hiện sắp xếp các cơ quan, tổ chức, các đầu mối bên trong theo hướng giảm đầu mối, giảm cấp phó; thường xuyên rà soát, sửa đổi bổ sung quy chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị để nâng cao hiệu lực, hiệu quả.

- Triển khai thực hiện Đề án chính quyền một cấp tại huyện Lý Sơn sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã; Đề án sắp xếp, tổ chức lại các sở, ban, ngành của tỉnh;

Đề án hợp nhất cơ quan chuyên trách tham mưu giúp việc của cấp ủy và cơ quan chuyên môn của chính quyền ở cấp huyện.

- Giảm số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp; giảm số lượng Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; giảm đại biểu hội đồng nhân dân công tác ở các cơ quan quản lý nhà nước

- Tiếp tục thực hiện nghiêm tình giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị; kiên quyết cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

- Xây dựng Quy chế làm việc của Tỉnh ủy và chỉ đạo cấp ủy trực thuộc xây dựng quy chế làm việc phù hợp với đặc điểm, tình hình của từng cấp ủy.

VI. Kiến nghị, đề xuất

1. Kiến nghị với Bộ Chính trị, Ban Bí thư:

- Bộ Chính trị sớm ban hành Quy định Đảng thống nhất lãnh đạo xây dựng, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của hệ thống chính trị và thực hiện phân cấp quản lý để làm cơ sở chính trị, pháp lý cho cấp tỉnh tổ chức thực hiện thông suốt, nhất quán việc lãnh đạo xây dựng, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của hệ thống chính trị ở cấp tỉnh, cấp huyện.

- Ban Bí thư sửa đổi, bổ sung Quy định số 282-QĐ/TW ngày 01/4/2015 của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh, cấp huyện.

2. Kiến nghị Quốc hội, Chính phủ: Ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung đồng bộ, kịp thời hệ thống văn bản pháp luật làm cơ sở pháp lý cho việc tổ chức bộ máy, chính quyền sắp xếp, biên chế ở các địa phương; Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật cán bộ, công chức; Luật Viên chức; các Nghị định của chính phủ quy định việc tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố; thuộc UBND quận, huyện, thị xã.

3. Kiến nghị Chính phủ:

- Sửa đổi, ban hành nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ; chỉ đạo các bộ, ngành sớm ban hành văn bản hướng dẫn thi hành làm cơ sở cho các địa phương tổ chức triển khai thực hiện.

- Sửa đổi, thay thế Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội; bãi bỏ Quyết định số 30/2011/QĐ-TTg ngày 01/6/2011 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ thù lao đối với những người nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách tại các hội.

4. Kiến nghị với Ban Tổ chức Trung ương, Bộ Nội vụ:

- Kịp thời ban hành các văn bản quy định, thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các cơ quan thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện làm cơ sở lãnh đạo, thực hiện.

- Trong khi chờ Trung ương ban hành Quy định Đảng thống nhất lãnh đạo xây dựng, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của hệ thống chính trị, kính đề nghị Ban Tổ chức Trung ương có ý kiến (*hoặc văn bản hướng dẫn*) để Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ngãi chỉ đạo thực hiện việc chuyển biên chế khối Nhà nước qua khối Đảng nhằm chủ động triển khai thực hiện mô hình thí điểm hợp nhất cơ quan và tạo điều kiện cho cán bộ, công chức trong các cơ quan hợp nhất được hưởng chế độ, chính sách của cán bộ, công chức cơ quan đảng cho đến khi thực hiện chính sách tiền lương mới theo đúng tinh thần Kết luận 34.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (*báo cáo*),
- Ban Tổ chức Trung ương (*báo cáo*),
- Vụ Địa phương II, BTCTW (*báo cáo*),
- Đảng đoàn HĐND tỉnh,
- BCS đảng UBND tỉnh,
- Các đồng chí UVBTV Tỉnh ủy,
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Sở Nội vụ,
- C, PCVP Tỉnh ủy; P.TH, KT,
- Phòng Tổ chức - Cán bộ, BTCTU,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Nguyễn Thanh Quang